

Учитывая регламент, разрешите остановиться на некоторых актуальных направлениях деятельности Профсоюза по защите прав работников на охрану труда.

Первое. Система управления охраной труда

За последний год сделан серьезный шаг в работе по созданию системы управления охраной труда в сфере образования.

В рамках реализации Отраслевого соглашения Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с ЦС Профсоюза разработаны и в конце августа 2015 года направлены в органы управления образованием субъектов РФ и образовательные организации, подведомственные Министерству, **Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях.**

Данные Рекомендации являются основополагающим документом, определяющим *систему организации работы по охране труда в сфере образования*, и служат ориентиром в области управления охраной труда для всех образовательных организаций, как подведомственных Министерству, так и находящихся в ведении региональных и муниципальных органов исполнительной власти.

Большинство региональных организаций Профсоюза (Брянская, Вологодская, Ивановская, Свердловская и др.) совместно с органами управления образованием активно включилось в процесс подготовки аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса, а также разработки положений об организации работы по охране труда в образовательной организации с учетом особенностей региона, типа, специфики и характера деятельности организации.

Естественно, что для практического применения Рекомендаций необходимы соответствующие методики, базисные модели системы управления охраной труда для конкретного детского сада, общеобразовательной школы или вуза, встала задача подготовки проектов положений о системе управления охраной труда в различных типах образовательных организаций, что нашло отражение в решении Совета по вопросам охраны труда и здоровья при ЦС Профсоюза, состоявшегося в июне этого года в г. Челябинске в рамках обучающего семинара. Такие примерные

Положения уже разработаны и будут, после обсуждения с нашими коллегами, в ближайшее время направлены в региональные организации Профсоюза для практической работы по контролю за реализацией СУОТ.

ЦС Профсоюза считает важным продолжить эту работу при участии Минобрнауки России. Тем более, что по нашему предложению Министерство уже направило письмо о проведении мониторинга по вопросам комплексной безопасности от 12 августа 2016 г. № 12-945, в который включены сведения по реализации данных Рекомендаций в федеральных вузах и регионах.

Что же касается выполнения других обязательств Отраслевого соглашения, то особо остро стоит вопрос обновления нормативно-правовой базы, прежде всего, пересмотра некоторых положений, правил и норм охраны труда для образовательных организаций.

Так, в самое ближайшее время должен быть утвержден новый Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися, в подготовке которого ЦС Профсоюза принял самое непосредственное участие.

В связи с актуальностью вопроса обеспечения безопасности детей во время пребывания в оздоровительных лагерях, связанной, прежде всего, с гибелью детей в Карелии, и передаче Минобрнауки России полномочий по организации и обеспечению безопасности детского отдыха и оздоровления детей, мы разработали и предложили Министерству для рассмотрения наш вариант проекта Правил безопасности при организации летнего отдыха и проведении перевозок детей в оздоровительные лагеря на наземном воздушном и водном транспорте. Надеемся, что наши социальные партнеры из Департамента государственной службы и кадров примут во внимание этот документ и он будет утвержден и в установленном порядке согласован с нами.

Второе. Приоритетным направлением деятельности Профсоюза по улучшению условий и охраны труда является **контроль за реализацией № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»**. Прошло более двух с половиной лет со времени вступления в его в силу данного федерального закона. Несмотря на экономические трудности, отсутствие в большинстве региональных и муниципальных бюджетов достаточных финансовых средств на мероприятия по охране труда, деятельность образовательных организаций по проведению СОУТ набирает темпы. За 2014-2015 годы израсходовано свыше 1 млрд. рублей на проведение СОУТ на 720 тыс. рабочих мест, что составляет *40% от общего числа рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда.*

Хочу напомнить, что в соответствии с федеральным законом 426-ФЗ *к концу 2018 года* проведение СОУТ *должно быть завершено* на рабочих местах во всех образовательных организациях.

Вместе с тем, при выполнении этой работы выявляются проблемы обеспечения качества проведения СОУТ. Наблюдается тенденция по снижению ранее установленного по результатам АРМ класса условий труда на рабочих местах работников, занятых во вредных условиях труда, без выполнения соответствующих мероприятий по их улучшению, что привело к лишению прав работников, занятых во вредных условиях труда, на установленные гарантии и компенсации.

Основными причинами являются:

1) несовершенство Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н.

Дело в том, что данный подзаконный нормативный акт фактически был разработан и принят, как говорится, «на скорую руку», без учета мнения профсоюзов, без учета требований Руководства по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса Р 2.2.2006-05, действующего и апробированного еще при проведении АРМ, поэтому многие вредные производственные факторы были осознанно удалены из Методики. В том числе некоторые параметры по факторам тяжести и *напряженности трудового процесса*. Мотивировка при этом была тривиальной – те вредные факторы, которые нельзя измерить инструментальным путем, т.е. замерить с помощью приборов и соответствующего инструмента, необходимо их исключить из Методики и Классификатора вредных производственных факторов.

Поэтому сейчас по требованию профсоюзов вносятся серьезные корректировки в существующую Методику проведения специальной оценки условий труда. Так, в июне н.г. приняты новые санитарные правила, касающиеся физических факторов, имеющих на рабочих местах.

С принятием данного *СанПиНа 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»* (утв. Гл. санитарным врачом 21 июня 2016 г., постановление № 81) при проведении СОУТ уже с января 2017 г. будут учитываться дополнительные параметры таких производственных факторов как микроклимат, освещенность, шум. В частности, по освещенности это: коэффициент пульсации, блеск и другие, отсутствующие в настоящей Методике.

На очереди разработка *нового СанПиНа*, который определит характеристики тяжести и напряженности труда, имеющие место на рабочих местах работников образования. К январю все дополнения и изменения должны быть также внесены в Методику проведения СОУТ.

Тогда работники, потерявшие льготы и компенсации «за вредность», смогут их вернуть либо через суд, либо путем повторной оценки.

2) вторая причина- этонеккомпетентность в вопросах СОУТ представителей профсоюзных комитетов, входящих в состав комиссий по проведению данного мероприятия. Вследствие этого нарушаются права работников как в вопросах процедуры проведения СОУТ, так и оценки ее результатов в части установления гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

Таким образом, становится все более очевидным, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом определяется *уровнем знаний руководителей, специалистов и профактива образовательных организаций в области охраны труда.*

Третье актуальное направление. Обучение по охране труда.

В июне т.г. Центральным Советом Профсоюза совместно с ВНИИ охраны и экономики труда Минтруда России в гг. Челябинске и Орле проведено обучение технической инспекции труда Профсоюза. Значительное место в программе обучения уделено вопросам специальной оценки условий труда. Наши коллеги по итогам проведения обучающих семинаров получили соответствующие удостоверения, дающие легитимное право участвовать в проведении независимой экспертизе условий труда и принимать участие в суде при защите прав членов профсоюза в части нарушений при проведении процедуры СОУТ и определении гарантий и компенсаций по результатам спецоценки.

(Итоги проведения обучающих семинаров были подведены на заседании Исполкома Профсоюза обсуждения, состоявшемся 27 сентября 2016 г.).

На повестке дня проведение *аналогичного обучения внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда профкомов* образовательных организаций в регионах, что в конечном итоге позволит осуществлять общественный контроль проведения специальной оценки условий труда на более высоком профессиональном уровне. И именно на это мы нацеливали наших коллег, технических инспекторов труда Профсоюза на состоявшихся недавно обучающих семинарах.

Хочу проинформировать Вас, что ЦС Профсоюза завершил подготовку видеокурса *с элементами дистанционного обучения*, состоящего из десяти образовательных модулей по основным направлениям охраны труда.

Материалы видеокурса носят адресный характер и адаптированы под систему образования. Мы полагали, что данный проект будет реализован при поддержке Минобрнауки России, но уже сейчас видно, что придется начинать самим организовать проведение обучения, в первую очередь, наших уполномоченных по охране труда, *совместно с одной из аккредитованных обучающих организаций* при Минтруде России, в ряде региональных организаций профсоюза, с которыми имеется договоренность в проведении подобного «пилотного проекта» в октябре-декабре этого года. Мы предполагаем, что такой современный и весьма экономичный подход в обучении окажет реальную помощь региональным, местным организациям профсоюза и «первичкам», прежде всего, регионов Сибири, Дальнего Востока и Севера в обучении уполномоченных по охране труда и *на порядок снизить стоимость обучения по охране труда.*

Обращаем внимание руководителей региональных организаций Профсоюза на необходимость, с учетом изложенного, продолжить работу не только по повышению уровня знаний работников образования и, в первую очередь, руководителей образовательных организаций, по вопросам охраны труда, но и активизировать деятельность по пропаганде передового опыта, достижений в области охраны труда, с использованием периодической печати и интернет-ресурсов, прежде всего официальных сайтов органов Профсоюза и образовательных организаций.

Четвертое. По-прежнему, одним из ведущих направлений деятельности региональных организаций Профсоюза является осуществление **общественного контроля за прохождением работниками образования обязательных медицинских осмотров.**

В июне т.г. проведен оперативный анализ информации по вопросам организации и проведения медицинских осмотров работников образования. Анализ материалов, полученных из 46 региональных организаций Профсоюза, свидетельствует об наличии проблемы финансового обеспечения проведения обязательных медицинских осмотров работников образования.

Несмотря на то, что благодаря совместным действиям выборных органов профсоюза и органов исполнительной власти в отдельных регионах (г. Москва, С-Петербург, Республики: Адыгея, Дагестан, Крым и Татарстан, Красноярский край, Воронежская, Костромская, Новгородская и Тульская области) удалось разрешить эту проблему, ее острота во многих регионах не снижается и приводит к негативным последствиям.

Так, в большинстве (свыше 65%) территорий имеет место нарушение трудового законодательства в связи с проведением обязательных медицинских осмотров *за счет средств работников*. При этом возврат денежных средств, потраченных работниками на проведение медосмотров, производится несвоевременно или не осуществляется вовсе.

Выявлена тенденция изменения порядка возмещения расходов на оплату медицинских осмотров, когда оплата производится в кредит на основании гарантийных писем с обязательством последующего погашения задолженности перед медицинскими организациями.

Отсутствие финансирования мероприятий по охране труда за счет средств федерального бюджета приобрело системный характер и привело к тому, что во многих федеральных вузах медосмотры проходят только работники, занятые на работах с вредными условиями труда, тогда как остальные категории работников остаются не охваченными данным мероприятием.

Как показывает практика, нарушение трудового законодательства, а именно допуск работников к работе без прохождения ими обязательных медицинских осмотров влечет за собой ужесточение и рост числа применяемых мер надзорного реагирования как в части увеличения размеров административных штрафов, так и вынесения прокуратурой представлений об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обязательный медицинский осмотр.

Наряду с проблемой финансирования обострилась проблема качества самой процедуры медицинских осмотров и профессиональной заболеваемости работников образования. В этой связи заслуживает внимания опыт работы Пермской краевой организации Профсоюза, которая в течение последних лет последовательно и настойчиво добивается решения проблемы профзаболеваний педагогов. На основе анализа данных о состоянии профессионального здоровья преподавателей, выявленных путем анкетирования, и рекомендаций круглых столов крайкомом профсоюза подготовлены и направлены предложения в органы исполнительной и законодательной власти регионального и федерального уровней для принятия соответствующих решений.

Таким образом, решение проблем, связанных с проведением медицинских осмотров, возможно только путем консолидации действий органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней, Профсоюза и образовательных организаций. При этом важно

отметить, что только совместными усилиями заинтересованных сторон порой удается переломить ситуацию и добиться положительного результата.

Хочу еще раз напомнить вам, уважаемые коллеги, что в сложных финансово-экономических условиях следует более активно использовать возможность **возврата 20% сумм страховых взносов, перечисляемых в Фонд социального страхования.** Следует отметить, что в результате целенаправленной и информационно-разъяснительной работы ЦС Профсоюза и его региональных организаций значительно возрос интерес руководителей органов управления образованием, профсоюзных и образовательных организаций к этому *дополнительному источнику финансирования* и активизировалась деятельность образовательных организаций по реализации права использования средств ФСС на предупредительные меры по улучшению условий, охраны труда, в том числе на медицинские осмотры, спецоценку, обучение по охране труда. В образовательных организациях путем возврата части сумм страховых взносов израсходовано по итогам 2015 года – 116 млн.рублей, что в 2 раза больше, чем в 2014 году.

Однако, в отдельных регионах, в том числе, крайне нуждающихся в финансовом обеспечении мероприятий по охране труда, этот механизм не используется как по причине правовой неграмотности в вопросах охраны труда, так и нежелания образовательных организаций заниматься трудоемкой работой по подготовке и представлению в отделения ФСС соответствующего пакета документов для получения возврата 20% средств сумм страховых взносов.

Но у нас нет альтернативы. Рассчитывать на увеличение бюджета на мероприятия по охране труда в сфере образования в ближайшем будущем не приходится. А скажите, что можно сделать на 2,7 тыс. рублей в школе, которые расходуются в среднем на одного работника образования в год на улучшение условий, охраны труда.